

*Información del artículo**Recibido: 04/06/2019**Revisado: 20/07/2019**Aceptado: 10/12/2019**Información del autor*

\*Economista, perteneciente al semillero de Investigación Visión Humanística del Desarrollo ( VISHUD) Grupo de Investigación Gestión del Desarrollo, Universidad La Gran Colombia, Armenia, Quindío, [garciaacrumelina@miugca.edu.co](mailto:garciaacrumelina@miugca.edu.co)

\*\*Estudiante de Economía V Semestre Universidad La Gran Colombia, Armenia perteneciente al semillero de Investigación Visión Humanística del Desarrollo (VISHUD) Grupo de investigación Gestión del Desarrollo, [riveracordavid@miugca.edu.co](mailto:riveracordavid@miugca.edu.co)

\*\*\*Economista Agrícola. Mg. Educación: Desarrollo Humano. Docente Investigador Universidad La Gran Colombia -Grupo de Investigación Gestión del Desarrollo, [molinapjorgeantonio@miugca.edu.co](mailto:molinapjorgeantonio@miugca.edu.co)

© 2019 Universidad La Gran Colombia. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia Creative Commons Attribution License 4.0, que permite el uso ilimitado, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que el autor original y la fuente se acrediten.

*Cómo citar*

García, M., Rivera, D.A., Molina, J.A. (2019) Análisis de los factores que inciden en la seguridad alimentaria y nutricional en el departamento del Quindío y su zona cordillerana. Contexto, 8, 95-112.

## Análisis de los factores que inciden en la seguridad alimentaria y nutricional en el departamento del Quindío y su zona cordillerana

Melina García Cruz\*, David Alejandro Rivera Correa\*\*, Jorge Antonio Molina Pérez\*\*\*

### Resumen

La seguridad alimentaria y nutricional (SAN), entendida como el estadio en que se garantiza la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, acompañada por condiciones de inocuidad y acceso constante para el consumo, es un componente fundamental para el desarrollo de los diferentes grupos humanos; no obstante, la manutención de la misma tiene una relación directa a la sostenibilidad y capacidad del sector agrícola para mantener una oferta que pueda garantizar cantidades suficientes para la población. Una mirada al contexto local quindiano permite identificar que el abandono del sector agrícola se perfila como un factor de riesgo para la preservación de la seguridad alimentaria, caso del cual da cuenta la siguiente investigación al revisar los casos de los municipios cordilleranos de Córdoba, Pijao, Génova y Buenavista, los cuales presentan un decaimiento de sus condiciones de seguridad alimentaria; situación que se ve generalizada a un departamento en donde la dependencia de mercados foráneos es cada vez mayor, mientras los desincentivos se vuelven mayores para un campesinado con bajas garantías y alta dependencia de monocultivos cuya proliferación condiciona el uso del suelo, disminuye la oferta y variedad de alimentos, deteriorando de esta manera la SAN y en consecuencia la calidad de vida.

**Palabras clave:** Seguridad alimentaria y nutricional, disponibilidad, consumo, acceso, Quindío

### The deterioration of interpersonal relationships in the times of globalization and its ethical dimensions

#### Abstract

Food and nutrition security (SAN), understood as the stage where sufficient and stable food availability is guaranteed accompanied by conditions of safety and constant access to the consumption, is a fundamental component for the development of the different human groups; However, the maintenance of the same has a relationship direct to the sustainability and capacity of the agricultural sector to maintain an offer that can guarantee sufficient quantities for the population. A look at the local context (Quindío) allows us to identify that the abandonment of the agricultural sector is emerging as a risk factor for the preservation of the food security, in which case the following investigation is reported when reviewing the cases of the mountain range municipalities of Córdoba, Pijao, Genova and Buenavista, which present a decline in their food security conditions; situation that is generalized to a department where the dependency of foreign markets is growing, while the disincentives become greater for a peasantry with low guarantees and high dependence on monocultures whose proliferation conditions the use of land, decreases the supply and variety of foods, thus deteriorating the SAN and consequently the quality of life.

**Keywords:** Food and Nutritional Security, availability, access, consumption, Quindío

## Introducción

Colombia a lo largo de su historia se ha perfilado como un país con un gran potencial a nivel agrícola, ya que cuenta con condiciones privilegiadas para llevar a cabo múltiples actividades productivas orientadas a este sector, sin embargo, en el correr de su proceso histórico la tarea de mejorar las condiciones del campesinado se ha quedado en procesos continuos de reforma y contrarreforma como bien lo resalta Albán (2011), dando lugar a un sector agrario que ha sido progresivamente marginalizado, provocando una disminución de la población rural en donde su proceso de reducción se ve motivado por diversos factores como la violencia, el desplazamiento forzado, pero especialmente por ausencia de garantías que dignifiquen el agro y a las personas que viven de él en calidad de pequeños o medianos productores.

Pero más allá de las diversas problemáticas que encarna a nivel interno el sector agrícola colombiano, su estancamiento y abandono sitúa a la población en una posición en donde la seguridad alimentaria entendida en el Conpes Social 113 de 2008 como:

La disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa. (Conpes Social, 113 de 2008)

La seguridad alimentaria se encuentra en un riesgo cada vez mayor ante el aumento continuo de la dependencia nacional frente a productos importados y la pérdida continua de capacidad productiva del sector agrícola que cada vez pierde mayor capacidad a nivel territorial para suplir las demandas internas.

Lo anterior, da lugar a un problema de proporciones nacionales con altos impactos a nivel local, generando una mayor vulnerabilidad a nivel de precios en algunos alimentos, provocando que el acceso a los mismos se dificulte, teniendo de esta manera repercusiones negativas como puede evidenciarse en la Misión para el Diseño de una Estrategia de Reducción de la Pobreza y la Desigualdad en Colombia (MERPD). En ella se identificó que el 20 % de los hogares urbanos localizados en el primer quintil sufrió hambre, mientras que solo el 12 % de los hogares rurales enfrentó esta situación (MERPD, 2006); lo que demuestra que en el país los esfuerzos por mejorar la seguridad alimentaria y nutricional no han sido suficientes como para generar resultados significativos.

Lo más crítico del tema es que no es un evento reciente, sino que se ha perpetuado en el tiempo, si se observan los valores de la Encuesta Nacional de la situación nutricional en Colombia, ENSIN 2005, como a continuación se presenta:

En el año 2005, el 59,2 % de los hogares colombianos se encontraron con seguridad alimentaria y el 40,8 % con inseguridad alimentaria. del 40% en inseguridad alimentaria, el 26,1 % presentó inseguridad leve, el 11,2 % moderada y el 3,6 % inseguridad severa. La proporción de hogares en inseguridad alimentaria es más alta en el área rural 58,2 % que en el área urbana 36,5 %. (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar , 2005)

Lo anterior, evidencia que más allá de los esfuerzos en política pública emprendidos por el gobierno, el avance en una mejora integral, e igualitaria en las variables de disponibilidad, acceso y consumo no han sido enteramente efectivos, pues, si bien a nivel país se da disponibilidad, esta variable se ve afectada por la forma de distribución de la producción y cómo esta llega al consumidor final. Es aquí donde las variables se integran entre sí y aunque haya disponibilidad, si las condiciones de acceso no son óptimas el transporte y movilización de la producción a las comunidades será considerablemente difícil. Esto da lugar a costos adicionales que se trasladan al consumidor final, afectando de esta manera su acceso al producto por vía precio, afectando de esta manera el consumo final, teniendo así repercusiones a nivel nutricional, generando a su vez efectos agregados negativos a través de la dieta.

Lo anterior evidencia que la disponibilidad y la producción deben acercarse a las comunidades, y la única forma de activar esta posibilidad es que los territorios tengan mayor cercanía a los focos de producción, o en otras palabras, que aprovechen sus condiciones territoriales para producir aquello que les es posible, esto con el fin de garantizar un mejor acceso a los diferentes grupos de alimentos en los diferentes territorios del país.

No obstante aunque el panorama anteriormente presentado se torna ideal, algunos territorios cada vez se alejan más de la posibilidad de suplir las demandas internas de alimentos de la población, dando lugar a que los efectos mencionados se multipliquen, como en el caso del departamento del Quindío en donde la situación de dependencia de las importaciones ha aumentado de manera dramática mostrando que la autosuficiencia de alimentos en la región es negativa en la medida en que para el año 2005 según la gobernación del Quindío se importó cerca del 55,8% y para el año 2016 cerca del 94% (Palacio, 2016) de los alimentos que se consumieron, convirtiendo la región en una zona de alta dependencia tanto a nivel nacional como internacional para el abastecimientos de sus alimentos.

La situación anterior muestra ser alarmante, y aún más en un departamento con un gran potencial agrícola que ha disminuido progresivamente, migrando a otras actividades, poniendo en riesgo la capacidad de suplir la demanda a nivel local, esta situación ha llevado a generar un interés investigativo frente a ¿cómo se comportan comparativamente los factores que inciden en la seguridad alimentaria en el Quindío y su zona cordillerana? Abordando esta pregunta desde una perspectiva cuantitativa y de análisis, en el siguiente artículo se pretende dar a conocer los hallazgos de la investigación realizada, que a través de su consecución se muestra como una propuesta para la mejora y fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional al interior del departamento con el fin de contribuir a través de ella al desarrollo integral de la población.

## **Metodología**

Para el presente artículo de investigación se ha tomado en cuenta un enfoque cuantitativo analítico, tomando como base un análisis descriptivo de la situación de los municipios objeto de estudio a partir de la realización de una encuesta que referencia una población de 122 productores agrícolas y pecuarios de las zonas rurales de Buenavista, Córdoba, Génova y Pijao de la cual se toma como

muestra significativa al 95 % a 58 campesinos a los cuales se les realizan preguntas respecto a la frecuencia de consumo de ciertos grupos de alimentos con el fin de conocer los tipos de alimentos que caracterizan su dieta y partir de esto conocer el nivel de seguridad alimentaria de los mismos.

En complemento a lo anterior se ha hecho el cálculo respectivo de índices relevantes de disponibilidad y suficiencia de algunos productos tomando como referencia la metodología de cálculo usada por Hernández (2012) en su trabajo “Disponibilidad de alimentos básicos en Colombia 2000-2010: ¿producción nacional o importaciones?” tomando como fuentes primarias la información recopilada a partir de las Evas departamentales, del anuario estadístico del año 2015 y del Sipsa. Los índices y algunos de sus supuestos son:

- El índice de disponibilidad resulta de la adición de las toneladas producidas en la región con las toneladas importadas en la misma.
- El índice de autosuficiencia permite determinar el nivel en el que la oferta de alimentos o su disponibilidad, es suministrada por la producción nacional.

$$IA = Pn/Dp$$

- El índice de dependencia permite determinar el nivel en el que la oferta de alimentos es suministrada por importaciones.  $ID = Im/Dp$

Lo antes mencionado busca tipificar no solamente el estado de la seguridad alimentaria de la población de los municipios mencionados, sino también hacer un acercamiento al comportamiento de la oferta de alimentos dentro del departamento con el fin de conocer la posibilidad de autoabastecimiento, teniendo en cuenta que cuando la producción local disminuye aumenta la dependencia de productos traídos de zonas externas lo cual pone en peligro el factor “acceso” ya que hay mayor exposición a factores como la variabilidad de los precios de los alimentos, lo cual decanta en un deterioro de la seguridad alimentaria.

A partir de los resultados obtenidos se procede a un análisis crítico de las cifras, con el fin de tipificar los problemas y consecuencias que generan la debilidad de la seguridad alimentaria, esto con el fin de proponer a nivel local alternativas que permitan un avance significativo en la autosuficiencia productiva. Esta última parte corresponde a la parte analítica de la investigación a partir de la cual se relacionan con la problemática las consecuencias de la inseguridad alimentaria y las posibilidades de formación encadenamientos productivos que permitan mitigar la problemática

## Resultados

Parte de los resultados de la investigación corresponden a un análisis de los factores determinantes de la SAN (disponibilidad, acceso y consumo), que permita conocer la situación local en cuanto a Seguridad Alimentaria y nutricional, tomando como referencia la definición dada en el Conpes Social 113. A continuación, se presentan resultados obtenidos a nivel local producto de la búsqueda y recolección por medio de la encuesta mencionada en la metodología, y el aprovechamiento de los datos existentes a nivel regional para la elaboración de índices.

Realizada la respectiva encuesta en las zonas de Génova, Pijao, Buenavista y Córdoba se tuvieron los siguientes hallazgos por territorio:

**Génova:** el alimento más consumido en la semana es el huevo (9 de los 15 encuestados lo consumen siete veces por semana con un 60 %), y le sigue las verduras (6 de los 15 encuestados con un 40 %). El alimento menos consumido en la semana es el cerdo (11 de los 15 encuestados con un 73.3 %), y le sigue el pescado (10 de los 15 encuestados con un 66.7 %). El consumo de frutas se manifiesta básicamente en cítricos y banano; y el consumo de lácteos, principalmente leche, se focaliza en la alimentación para los niños.

De igual manera las encuestas arrojaron que los carbohidratos son los menos consumidos, en tanto tienen precios altos. Su condición económica no permite su consumo diario, no son productores de ellos, y por ultimo hay un desabastecimiento general de ellos. Para el caso de las frutas, se presenta que tienen un precio alto, y sumado a los bajos ingresos y a la ausencia de producción propia, casi no son consumidos por los encuestados.

**Pijao:** Los alimentos más consumidos en la semana son las frutas y los lácteos (4 de los 6 encuestados dicen consumirlo siete veces por semana con un 83 %) y el alimento menos consumidos en la semana es el pescado (4 de los 6 encuestados dicen consumirlo ninguna vez por semana con un 83 %). El consumo de frutas se manifiesta básicamente en cítricos y banano y el consumo de lácteos, principalmente leche, se focaliza en la alimentación para los niños.

Con el pescado, para el caso Pijao no hay desabastecimiento en tanto es un municipio que se está transformando en productor piscícola, y esta producción se dirige hacia otros departamentos en gran porcentaje. La población local dados sus bajos ingresos presenta poco consumo. Los costos e ingresos, generan un desabastecimiento general de carne de res y cerdo.

**Buenavista:** Los alimentos más consumidos en la semana son las frutas y las verduras (19 de los 20 encuestados con un 95 %) y los menos consumidos en la semana son el cerdo y los cereales (19 de los 20 encuestados con un 95 %). El consumo de frutas se manifiesta básicamente en cítricos y banano y el consumo de lácteos, principalmente leche, se focaliza en la alimentación para los niños.

Los encuestados de Buenavista perciben una condición de desabastecimiento de pescado, aumentada por su elevado precio, su no producción local, y el bajo nivel de ingresos. El precio de la carne de Res y Cerdo, junto a un nivel de renta baja, imposibilitan su consumo periódico.

**Córdoba:** Se encontró también que, los alimentos más consumido en la semana son la fruta, las verduras y los lácteos (los tres con 26.6% cada uno). El alimento menos consumido en la semana es el pescado (10 de los 15 encuestados con un 66.7%), y le sigue el cerdo (9 de los 15 encuestados con un 60%). El consumo de frutas se manifiesta básicamente en cítricos y banano. El consumo de lácteos, principalmente leche, se focaliza en la alimentación para los niños.

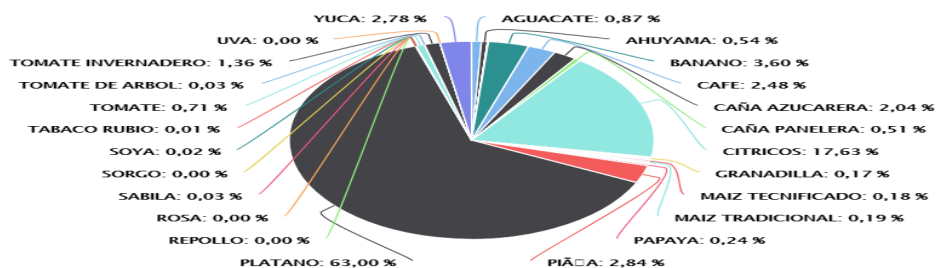
La carne de res, cerdo, pollo y pescado tienen un bajo consumo en tanto la combinación de precios altos e ingresos bajos imposibilita su compra. Además, el no ser productores ellos mismo de estos productos obstruye más su ingesta.

Realizada la anterior encuesta se procedió a tipificar las problemáticas o limitantes desde cada uno de los factores de la seguridad alimentaria, es decir desde la disponibilidad, el acceso y el consumo, haciendo especial hincapié en la disponibilidad en donde se hizo el respectivo cálculo de índices mencionados con anterioridad en la metodología:

**A. Disponibilidad:** Ahora bien, y entendiendo que la disponibilidad permanente de alimentos es una condición necesaria para la existencia de seguridad alimentaria y nutricional, se hace necesario conocer la situación actual en esta materia en el departamento del Quindío.

El departamento del Quindío posee una extensión de 196.183 hectáreas, de las cuales, según los consensos municipales del año 2007, 62.174,95 hectáreas son agrícolas, es decir, que el 31 % de la tierra total del departamento es destinada a la producción agrícola, en donde para la fecha se encontraban distribuidas de la siguiente manera: 74,8 % para el café, para el plátano en 15,68 % hectáreas, para cítricos en 4,16 % hectáreas y otros con el 5,36 % hectáreas. Es decir que cerca del 90 % de las 62.174,95 hectáreas agrícolas con que cuenta el Quindío, son utilizadas en solo dos productos, situación que desde cualquier óptica es un limitante para la existencia de seguridad alimentaria (Gobernación del Quindío, 2008). La figura 1, permite conocer gráficamente la participación de cada producto agrícola dentro de la producción total del departamento entre los años 2000 y 2014:

**Figura 1.** Participación acumulada de la producción Quindío de los años 2000 al 2014. Fuente Agronet



La figura 1 respalda los datos descritos, en donde en el Quindío la producción esta segmentada en poco menos de cinco productos (plátano, banano y cítricos), los cuales contribuyen con el 89,65 % de la producción bruta referida en toneladas, a su vez es el plátano el renglón que más participa con el 63 % (316.024,92 Toneladas), seguida de cítricos con el 17,63 % (69.426,30 Toneladas), banano con el 3,60 %, yuca con el 2,78 % y café con el 2,48 %; situación que imposibilita el acceso de la población a una canasta diversificada y con esto a la existencia de una mínima seguridad alimentaria.

Con base en la información descrita sobre la proporción de cultivos en el departamento del Quindío y la región cordillerana objeto de estudio, en esta investigación se realizó un ejercicio económico

en Excel, con la pretensión de obtener el peso real de cada grupo de alimento en la agricultura del Quindío, el nivel de autosuficiencia y dependencia que presenta el departamento y con esto, una conclusión sobre la situación agrícola en la zona (Tabla 1).

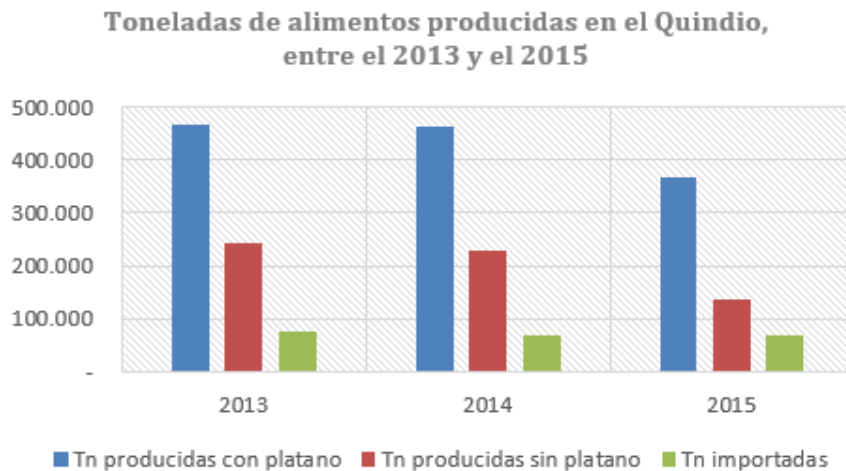
*Tabla 1* Toneladas de alimentos producidas e importadas en el Dto. del Quindío. Fuente, Anuario estadística del Quindío del 2015, Creación propia.

	<b>Tn producidas con plátano</b>	<b>Tn producidas sin plátano</b>	<b>Tn importadas</b>
<b>2013</b>	466.775	244.604	75.459
<b>2014</b>	463.308	228.938	70.266
<b>2015</b>	368.973	136.012	69.092

De los datos descritos en la tabla 1, es posible observar la gran brecha que genera en el total de toneladas producidas del departamento el cultivo de plátano. La producción total del departamento cae en un promedio de 50 % cuando no se contabiliza en ella las toneladas de plátano. Lo que significa no solo que la producción del departamento se encuentra concentrada en un producto, sino que esto puede ser lo que esté ocasionando la poca disponibilidad de alimentos en la región. Lo más inquietante del tema no es solo el alto nivel de monocultivo en la zona, sino las consecuencias que esto genera en la seguridad alimentaria.

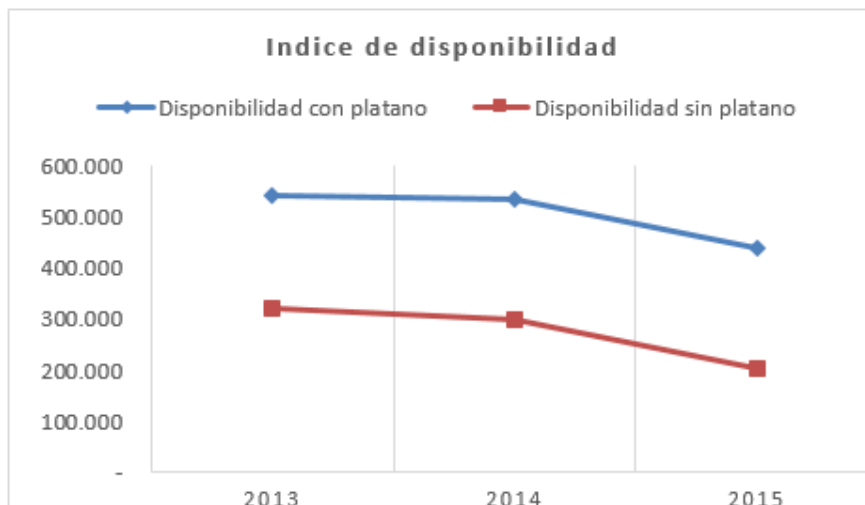
Enseguida se describe gráficamente la relación entre las toneladas producidas contabilizando el plátano y las toneladas producidas sin contabilizar el plátano, de lo cual es posible concluir, que no solo existe una alta diferencia entre los dos resultados, sino que la producción en general en el departamento ha descendido entre el año 2013 y el año 2015 (Figura 2), en un rango de 98 mil toneladas, poniendo en peligro aún más la disponibilidad de alimentos en la zona; y esta situación posiblemente como consecuencia de la alta incidencia en la pérdida de vocación agropecuaria del suelo, la falta de revelo generacional en el campo, los altos costos de producción, el poco apoyo institucional y los efectos derivados por la dinámica del sector turístico en el departamento que ha restado áreas dedicadas a la producción de alimentos en los últimos 20 años (Gobernación del Quindío, 2017).

Figura 2. Toneladas de alimentos producidas en el Quindío entre el año 2013 y 2015. Fuente, Anuario estadística del Quindío del 2015, Creación propia



A continuación, se desarrolla el gráfico de nivel de disponibilidad de alimentos en la zona Figura 3, en donde una línea es el nivel de disponibilidad cuando se tiene en cuenta la producción de plátano y la otra línea, cuando no se tiene en cuenta la producción de plátano.

**Figura 3.** Índice de disponibilidad de alimentos en el Dto. del Quindío. Creación propia





Por tanto, se logra obtener que, en el departamento anualmente existe una disponibilidad promedio de 500 mil toneladas de alimentos cuando se incluye el plátano y de 274 mil toneladas cuando no se contabiliza el plátano, es decir, que existe una diferencia en la disponibilidad de alimentos disímiles al plátano de 274 mil toneladas en el periodo analizado, lo que significa a su vez, que para cada uno de los casi 500 mil habitantes que tiene el departamento, existen anualmente solo 0,548 toneladas de alimentos.

Con lo que se hace necesario aclarar, y esto es lo más importante, que esa disponibilidad no se encuentra en su totalidad representada por cultivo propio de la región, sino que involucra alimentos de otras regiones del país. A continuación, se desarrolla un índice de autosuficiencia y un índice de dependencia, con la intención de conocer cómo se encuentra el departamento en el tema.

- El índice de autosuficiencia permite determinar el nivel en el que la oferta de alimentos o su disponibilidad, es suministrada por la producción nacional.

$$IA = Pn/Dp$$

- El índice de dependencia permite determinar el nivel en el que la oferta de alimentos es suministrada por importaciones.  $ID = Im/Dp$

Si el indicador es igual a 1, quiere decir que existe autosuficiencia en la oferta de alimentos; si es menor a 1, significa una disminución en la autosuficiencia. Si es mayor a 1, el departamento exporta más de lo que consume (tabla 2).

**Tabla 2.** Coeficiente de autosuficiencia del Dto. Del Quindío en los años 2013, 2014 y 2015.  
Creación propia

	<b>Coeficiente de Autosuficiencia con Plátano</b>	<b>Coeficiente de Autosuficiencia sin Plátano</b>	<b>Coeficiente de Dependencia con Plátano</b>
<b>2013</b>	0,861	0,764	0,162
<b>2014</b>	0,868	0,765	0,152
<b>2015</b>	0,842	0,663	0,187

De la tabla 2, se concluye que el departamento presenta un índice de autosuficiencia en alimentos no mayor a 1, pero este índice sí logra ser mayor al índice de dependencia en cada año analizado. Lo que significa que, aunque sus exportaciones no superan lo que consume la población, si presenta niveles significativos en la producción propia de los alimentos consumidos al interior. Por otro lado, si a cada índice de disponibilidad se le realiza la cuenta de la pendiente, se obtiene que:

- Para el índice de disponibilidad sin contabilizar las toneladas de plátano producidas (m=205.104 – 320.063/2015-2013), al año 57.479 toneladas de alimentos están dejando de ser cultivadas, es decir que algunos agricultores están dejando de cultivar en sus fincas alimentos diferentes al plátano.
- Mientras que con el índice de disponibilidad contabilizando el plátano (m=438.065-542.234 /2015-2013), al año 52.084 toneladas están aumentando con el cultivo de plátano.

Es decir, que los agricultores del departamento del Quindío están dejando de producir cualquier otro alimento por destinar sus tierras al cultivo del plátano. Esta situación puede estar explicada por múltiples factores; para este caso de estudio, se adopta la idea que este hecho está dado principalmente por el beneficio económico que genera este cultivo y la estabilidad o fortaleza del mismo (más resistente a las plagas y los cambios de clima).

**B. Acceso:** acceso a los alimentos necesarios, la población del Quindío se encuentra muy limitada; dado que la región está presentando un nivel de dependencia casi del 90 % para su abastecimiento, lo que significa que está dejando a un lado el campo para utilizar su suelo en otro tipo de actividades, las cuales le deben permitir generar las divisas necesarias para el acceso a los alimentos importados, situación que no se evidencia en la realidad, ya que las personas de la zona no cuentan con ingresos suficientes y seguros (empleo formal) que les permita tener la capacidad económica para adquirir los alimentos necesarios para una alimentación adecuada (Gobernación del Quindío, 2008). En la región casi la mitad de la población cuenta con menos de un ingreso de salario mínimo mensual y mucho menos con la oportunidad de generar empresa o industria, imposibilitando el acceso mínimo requerido de alimentos en calidad y cantidad suficiente. La siguiente información, de la figura 4, expone el precario nivel de ingreso que presenta la población quindiana para el año 2016:

**Figura 4.** Contexto de Armenia, Distribución de ingresos para el año 2016. Fuente: Estudio de ingresos de la población de Armenia según análisis del profesor de la UGCA Juan Carlos Vásquez

### I. Contexto Armenia: distribución ingresos

Con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) – año 2016.

Fuente: Elaboración Juan Vásquez con base en datos DANE.

Rangos por Salario Mínimo Año 2016	frecuencia observaciones 1-9570	rel.	acum.	
(INGRESO<=689454)	4576	47.82%	47.82%	*****
(INGRESO>689454) && (INGRESO<=1378908)	3643	38.07%	85.88%	*****
(INGRESO>1378908) && (INGRESO<2068362)	751	7.85%	93.73%	**
(INGRESO>2068362)	600	6.27%	100.00%	**

Datos para Armenia (VI trimestre 2016):	
132,000	Ocupados
22,000	Desocupados
154,000	Pob. Eco. Activa
84,000	Pob. Eco. Inact.
238,000	Pob. Edad Traba.
291,000	Población Total

La probabilidad de que individuo de la primera categoría NO tenga contrato de trabajo es del 83,8%

Por tanto, la disponibilidad de alimentos de las personas de la región está supeditada a múltiples factores externos, en especial a la poca diversidad productiva que persiste en la misma, la ilustración muestra como también el bajo nivel de ingreso que presenta la población (47 % recibe menos de un SMLV) está limitando su capacidad de compra y con ello su posibilidad de acceder a alimentos en cantidad y calidad suficiente, que les permitan presentar una alimentación balanceada. Del mismo modo, el informe de coyuntura económica regional 2015 del Dane muestra como la región en general ha registrado un crecimiento menor al agregado nacional, con 1,1% en 2013 y 2,8% en 2014. Hecho que fundamenta las precarias condiciones económicas de la población quindiana.

Mediante el estudio realizado por el docente Juan Vásquez (2016) se logra, por tanto, soportar cuantitativamente el nivel de ingreso con el que cuenta cerca de la mitad de la población, grupo que no recibe un valor superior a un salario mínimo mensual, y de igual manera, se conocer la distribución de la población según el tipo de contratación, en donde la mayoría de las personas no presentan un contrato de trabajo, sino que trabajan por cuenta propia (51,4 % de la población), escenario que ocasiona bajas condiciones laborales y económicas. Es decir, precarias condiciones de vida, llevando al departamento a ocupar el primer lugar en las cifras anuales de desempleo (figura 5).

**Figura 5.** Contexto de Armenia, Mercado laboral para el año 2016. Fuente DANE “Mercado laboral por departamentos 2016”

En las cifras anuales, el Quindío ocupa el primer lugar

TABLA DE DESEMPLEO POR DEPARTAMENTO

DOMINIO	2015			2016			Variación TD
	TGP	TO	TD	TGP	TO	TD	
Quindío	63,3	55,2	12,9	64,8	55,7	13,9	+
Norte de Santander	59,2	51,8	12,5	59,5	52,0	12,6	+
Cesar	56,5	51,4	8,9	56,5	50,1	11,5	+
Valle del Cauca	66,9	59,6	11,0	66,5	59,1	11,2	+
Meta	64,0	57,4	10,2	62,8	56,0	10,8	+
Chocó	48,7	43,3	11,0	51,0	45,6	10,7	-
Tolima	68,4	61,3	10,4	68,9	61,8	10,3	-
Córdoba	62,4	58,6	6,0	60,5	54,6	9,7	+
Antioquia	62,7	56,9	9,2	62,3	56,3	9,6	+
Sucre	57,6	52,8	8,3	60,1	54,4	9,4	+
Bogotá D.C.	71,6	65,4	8,7	70,8	64,2	9,3	+
Caldas	56,7	51,9	8,4	55,8	50,6	9,3	+
Risaralda	62,6	56,0	10,5	63,8	57,9	9,3	-
<b>Total Nacional</b>	<b>64,7</b>	<b>59,0</b>	<b>8,9</b>	<b>64,5</b>	<b>58,5</b>	<b>9,2</b>	<b>+</b>
La Guajira	67,6	62,7	7,2	68,0	61,8	9,1	+
Magdalena	57,1	52,9	7,4	57,3	52,5	8,4	+
Cundinamarca	71,4	65,8	7,9	69,8	64,2	8,1	+
Hulla	64,2	59,3	7,6	63,4	58,4	8,0	+
Cauca	59,6	53,6	10,1	60,0	55,3	7,9	-
Caguetá	54,9	50,7	7,8	59,7	55,1	7,6	-
Atlántico	63,4	58,4	8,0	63,7	58,8	7,6	-
Nariño	68,4	62,1	9,2	69,4	64,1	7,6	-
Santander	68,7	64,1	6,7	68,9	63,9	7,3	+
Boyacá	63,0	59,1	6,2	59,6	55,4	7,0	+
Bolívar	59,6	55,4	7,0	59,2	55,2	6,8	-

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística “Mercado Laboral por Departamentos”, 2016 Quindío, Armenia. Pág 2.

Por tanto, en cuanto a la situación económica, el Quindío muestra una deficiencia estructural al tener gran parte de su fuerza de trabajo viviendo en condiciones de pobreza, con una tasa de desempleo para el año 2015 del 19.4 %, donde el número de personas inactivas fue de 191.000 y los desocupados de 55.000, la más alta del país. (Dane, 2017).

En donde un 92 %, de la población del departamento se ubica en los niveles 1, 2 y 3 del Sisben, grupo que se encuentran en situación de vulnerabilidad. Aún más crítico, es el hecho de que las mayores tasas de desempleo y las menores de ocupación están en los niveles socioeconómicos 1 y 2, con lo cual, se agravan las condiciones de pobreza convirtiendo esta situación en un círculo de miseria incapaz de romperse, en donde difícilmente alguno de los miembros de estos hogares logre eliminar las barreras y superar las precarias condiciones de vida por las que atraviesa.

Adicional a lo antes expuesto, el hecho de que el precio de los alimentos presenta incrementos desorbitados, los cuales no se hacen equivalentes con el incremento de los ingresos de la población, dificulta aún más el acceso a los mismos, y esto es dado por la actual dinámica de abastecimiento, en la cual los costos adicionales se generan por la ineficiencia en el transporte de alimentos, fuera y dentro del Departamento, la excesiva intermediación, o las pérdidas por manipulación, incrementos que en resumidas cuentas se trasladan al consumidor.

**C. Consumo:** La conducta de las personas y la familia se ve reflejada en los hábitos de consumo y en los estilos de vida que, de alguna forma, determinan la posibilidad de convertir los alimentos de la canasta básica en alimentación adecuada. Este punto es de importancia porque aún si el problema económico se soluciona, la conducta y los hábitos de las personas pueden generar riesgos de inseguridad alimentaria y nutricional.

En concordancia con lo antepuesto, se consultan los datos que el departamento del Quindío tiene. Con 543.532 habitantes de los cuales en el año 2008 un 15 % de población se encontraba en Riesgo de desnutrición aguda: Un 35.2 % de los niños y niñas valorados tienen déficit de talla con respecto a la edad, un 20 % de la población padece malnutrición por obesidad o sobrepeso causados probablemente por una ingesta elevada de energía, inadecuados hábitos alimentarios y los trastornos del metabolismo los que a su vez son un factor de riesgo importante para la adquisición de enfermedades crónicas como cardiopatías, diabetes e hipertensión, que actualmente son considerados problemas de salud pública. En el año 2006 se encontraba un 19,4 % de la población menor de 12 años con malnutrición por exceso; este aumento puede estar dado por un déficit de talla que da como resultado niños y niñas no armónicos de baja estatura con obesidad o sobrepeso. (Gobernación del Quindío, 2008)

De igual manera, datos del ICBF para el año 2008, muestran que, de 8.394 niños y niñas menores de 5 años valorados, el 9.86 % presentan desnutrición crónica y el 1.39 % desnutrición aguda. También es preocupante que el 7.7 % de estos menores presenten sobrepeso, causado probablemente por una ingesta elevada de energía, inadecuados hábitos alimentarios y trastornos del metabolismo, lo cual es un factor de riesgo importante para la adquisición de enfermedades crónicas como cardiopatías, diabetes e hipertensión, que actualmente son considerados problemas de salud pública, lo cual

influye en que la población de la zona presenta pocas capacidades productivas y letargos físicos y mentales

## Discusión

Como puede observarse, el departamento del Quindío, a pesar de tener las condiciones necesarias para desarrollar diferentes tipos de actividades agropecuarias gracias a sus características, cada vez se aleja más de su vocación agrícola, teniendo como resultado una gran dependencia de alimentos foráneos. Si bien en las encuestas realizadas puede observarse que los consumidores de la zona cordillerana no tienen acceso a todos los grupos de alimentos, en especial puede notarse una dificultad de acceso a alimentos como cárnicos, y verduras en términos generales.

Lo cual denota un riesgo nutricional que puede verse traducido en deficiencias, dando lugar a que la malnutrición se torne un factor cada vez más visible en los contextos locales, lo cual termina por traer efectos nocivos para la población, además de representar repercusiones en el corto, mediano y largo plazo. La CEPAL en su informe “La doble carga de la malnutrición” indica, de manera general, los siguientes efectos a nivel económico y social:

- **Mayor uso de recursos:** La malnutrición aumenta los perfiles de riesgo de las personas a sufrir enfermedades de carácter crónico como diabetes y múltiples problemas cardiovasculares, lo que implica mayores gastos para los sistemas de salud que deberán soportar cargas cada vez más considerables de enfermos crónicos, cuya calidad de vida será considerablemente menor a la de una persona sana, afectando notablemente el bienestar, y a su vez concentrando mayores gastos en el sistema de salud, que deberá estar listo para atender a una cantidad cada vez mayor de enfermos crónicos y de cáncer.
- **Productividad:** La malnutrición no solo deja secuelas notables en la salud, sino que deja un acervo de población en edad de trabajar con una productividad menor por sus niveles de enfermedad, lógicamente una población más enferma no solo ostenta una calidad de vida menor, sino que a su vez se proyecta como una población menos productiva, siendo de esta manera un desestímulo para el crecimiento productivo, no obstante la disminución de la productividad no se presenta como un único efecto negativo, el hecho de tener mayor propensión a enfermedades crónicas implica una mayor probabilidad de ausentismo e “incapacidades” que aumentan los costos del empleador, y a su vez su nivel de productividad del trabajo.
- **Educación:** Un mal régimen dietario desde tempranas edades tiende a tener influencia negativa en el desarrollo neurológico y cognitivo de los menores, lo cual lleva a un menor rendimiento a nivel educativo, dando lugar a un aprovechamiento menor de lo impartido al interior de las aulas.
- **Aumento de estigmas y discriminación:** Las personas con obesidad o exceso de peso (abarcando niños y adultos) experimentan problemas de autoconcepción que dan pie a que

se generen estigmas y actitudes sociales que bajan la autoestima, dando lugar a efectos psicológicos, que pueden influir negativamente en el desarrollo integral de la persona en cuestión.

Como se ha mostrado, la malnutrición representa un proceso de magnificación de las trampas de pobreza, además de representar un grave problema para el desarrollo de los individuos que viven al interior de comunidades vulnerables o con bajo acceso a todos los grupos alimentarios. No obstante, esta visión también evidencia que la cuestión alimentaria trasciende los campos productivos, a ser una labor integral en donde debe intervenir el sistema educativo, el sistema de educación, todo esto articulado con apoyo investigativo y lógicamente con respaldo público. (CEPAL, 2017)

Mejorar las condiciones de nutrición de una manera integral tiene un efecto multiplicador en el bienestar y en el desarrollo humano de la población, es por esto que, además de redignificar y reconstruir la identidad campesina, se hace necesario un impacto en múltiples frentes a las comunidades, abordar el problema desde solo un eje puede dejar grandes vacíos que aumentarían el riesgo de tornar a los estadios iniciales, por ejemplo, si se aumentase de la disponibilidad alimentaria, si no se incentiva y se educa en el consumo de una dieta sana que incluya los diferentes grupos alimentarios se sufrirá un exceso de oferta, dando lugar a que la producción interna no tenga la demanda suficiente en el territorio.

Conociendo lo anterior, la disponibilidad y autosuficiencia en alimentos se hace necesaria para reforzar las demás variables de la seguridad alimentaria. El hecho de aumentar la producción interna implica menores costos de transporte, además de una posibilidad de vincular productores con consumidores sin gran intermediación, permitiendo menores costos trasladados al precio final. No obstante, antes de proponer una solución se hace necesario tipificar el escenario general del Quindío en términos puntuales, en donde encontramos:

- Extensión del monocultivo ante el poco atractivo o desincentivo de tomar a consideración otros cultivos como las frutas y las hortalizas, dando lugar a la dominancia de especies como café, cítricos y plátano, dando lugar a una baja diversificación en la variedad de cultivos, poniendo en riesgo así la soberanía alimentaria del territorio.
- Avances mínimos hacia procesos de agroindustrialización que permitan la modernización del campo y la producción de valor agregado en las materias primas.
- Problema de identidad productiva sectorial, disminuyendo flujos de inversión a sectores que aseguran mayores flujos de producción, empleo y la estabilidad del mismo. ( en este caso el sector agrario)
- Bajos niveles de asociatividad a los que se debe a su vez la extensión del monocultivo, pero a su vez este bajo nivel lleva a que los productores de monocultivo perciban cada vez menos beneficios por sus producciones, dando lugar a que la actividad agrícola al interior del departamento sea cada vez menos atractiva.

En lo que respecta al factor tierra y recursos naturales, para el caso concreto del departamento del Quindío y la región cordillerana, se cuenta con una gran diversidad de pisos térmicos, especies y paisajes, pero con una limitada extensión de superficie, por lo tanto, la política pública de orientación para fortalecer dicha capacidad productiva, se debe encauzar a garantizar la producción de alimentos que garanticen la seguridad alimentaria y la generación de materias primas que se encuentren encadenadas con el desarrollo agroindustrial, definido en las cadenas agroalimentarias a las que se le apuesta para los próximos años. Éste factor puntualmente, debe de orientarse con las siguientes acciones:

1. Los lineamientos anteriores deben quedar definidos en los planes de ordenamiento territorial de cada uno de los municipios que conforman el departamento y en particular Génova, Córdoba, Pijao y Buenavista.
2. Colocar en concordancia los actuales procesos productivos agrícolas, con los requerimientos de la política de seguridad alimentaria para el departamento del Quindío.
3. Analizar detalladamente cada una de las demandas de materias primas y productos del sector agrícola y pecuario, para garantizar su oferta, de tal manera que se viabilice el desarrollo de las cadenas productivas elegidas.
4. Valorar los bienes intangibles relacionados con el paisaje para incorporarlos en portafolios de servicios turísticos, pero especialmente dentro de programas de protección y conservación de recursos naturales fundamentales para desarrollar nuestra capacidad turística.
5. Desarrollar macroproyectos de captación, distribución y administración de agua. Este proceso debe ser estudiado a la luz de las cadenas productivas como un motor de engranaje económico productivo, social y ambiental, buscando economías de escala para la sostenibilidad del crecimiento y desarrollo del departamento (acueducto regional).
6. Estudiar las potencialidades de desarrollo del sector pesquero de agua dulce, como una de las posibilidades de dinamizar, una vez se alcance gestionar el macro proyecto anterior.
7. Orientar las actividades económicas extractivas del departamento, incorporando sus procesos en perspectiva de cadena, tanto en el sector agroindustrial como en el de servicios.

En concordancia con todo lo anterior, deben analizarse a profundidad las características de la infraestructura productiva, entendida como el acervo de riqueza en instalaciones físicas para el crecimiento y desarrollo económico. Por ejemplo: vías, aeropuertos, zonas francas, terminales, zonas de cargue y descargue, centrales de abasto, centros de investigación, universidades, centros de desarrollo empresarial. Estos últimos deben incorporarse como factor productivo determinante, a partir de las siguientes opciones:

1. Identificar necesidades de infraestructura física y social productiva de los encadenamientos productivos seleccionados como promisorios y a los cuales le quiere apostar el departamento del Quindío (Agenda Interna y Agenda de Ciencia y Tecnología).

2. Valorar los equipamientos actuales frente a dichos requerimientos y a partir de allí definir mecanismos de gestión para su viabilidad económico-financiera.
3. Enfatizar en los centros de investigación y desarrollo tecnológico, que deberán sustentar la transferencia y adaptación tecnológica de las cadenas productivas seleccionadas.

Constituir un banco de proyectos especiales para buscar el financiamiento de obras de infraestructura física, productiva y social requeridas para el desarrollo de las cadenas productivas. Éste banco de proyectos de gestión de recursos nacionales e internacionales, debe de estar dirigido por instituciones académicas, en este caso por la UGCA a través del OSAN propuesto en la presente investigación.

Basado en lo anterior, deben proponerse cadenas productivas en los grupos de alimento de frutas, especialmente en frutales de clima frío; verduras y hortalizas, piscicultura aprovechando las potencialidades que ofrece actualmente Pijao, porcicultura, y ganadería de leche principalmente en Génova.

El ideal es lograr una gran empresa asociativa con un vínculo entre los campesinos, sin necesidad de intermediarios entre estos y la ciudadanía; que permita la distribución de la producción agrícola en la zona a precios justos y competitivos; en donde no solo se estimule la producción, sino que también, se facilite el acceso de los alimentos en una mayor medida. Lo que en definitiva se pretende, es disminuir (de manera paulatina) el gran volumen de importación de alimentos que presenta en la actualidad la región y el país en general, dando mayor autosuficiencia alimentaria y con esto, mayor respaldo al mejoramiento de las condiciones y niveles de vida de la población.

## **Conclusión**

El departamento del Quindío está presentado un nivel de dependencia casi del 90 % para su abastecimiento (Gobernación del Quindío, 2008), lo que significa que está dejando a un lado el campo para utilizar su suelo en otro tipo de actividades, las cuales le deben permitir generar las divisas necesarias para el acceso a los alimentos importados, pero cuando se estudia sobre los otros tipos de sectores económicos a los que está dirigiendo su potencial, estos no tienen el suficiente desarrollo por lo cual la economía se está quedando aletargada, y cuando se da un vistazo al sector agrícola puede verse una tendencia a la especialización en monocultivos de plátano, café y cítricos.

Y es que la producción del plátano según datos obtenidos en Agronet (Participación departamental en la producción, 2016) representa el 47,79 % de la producción total agrícola del departamento. En donde, anualmente existe una disponibilidad promedio de 500 mil toneladas de alimentos cuando se incluye el plátano y de 274 mil toneladas cuando no se contabiliza el plátano, es decir, que existe una diferencia en la disponibilidad de alimentos disímiles al plátano de 274 mil toneladas, con lo que se obtiene que para cada uno de los casi 500 mil habitantes que tiene el departamento, existen anualmente solo 0,548 toneladas de alimentos.

En definitiva, los agricultores del departamento del Quindío, están dejando de producir cualquier otro alimento por destinar sus tierras al cultivo de productos específicos en auge como los antes



mencionados. Significa que al día de hoy prevalece el beneficio económico por encima del beneficio social, y es que esto ocurre, porque son familias que necesitan sobrevivir de una u otra manera, y estos productos son lo único a partir de lo cual encuentran actualmente estabilidad económica.

Con lo cual, desde esta investigación se propone, eliminar el individualismo y fomentar una cultura asociativa agrícola, en donde se puedan crear verdaderas cadenas productivas agroalimentarias, haciendo uso más productivo de los recursos naturales que atraigan las inversiones públicas y privadas y faciliten vínculos con otras regiones del país. Todo esto, por medio de educación y respeto a lo público, estimulando de la participación ciudadana y la inclusión de la población vulnerable dentro del sistema económico y productivo, creación de las condiciones de un entorno propicio ante los inversionistas, fortaleciendo la credibilidad en las instituciones públicas, promoviendo la concertación entre los gremios y favoreciendo la planificación local del desarrollo; con el propósito de lograr un desarrollo equitativo y sostenible.

### Referencias bibliográficas

- Agronet. (2016). Participación departamental en la producción. Obtenido de <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>
- Albán, Á. (2011). Reforma y contrarreforma agraria en Colombia. *Revista de Economía Institucional*, 13(14), 327-356.
- CEPAL. (2017). El costo de la doble carga de la malnutrición .
- Dane. (2015). ICER. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER\\_Quindio2015.pdf](https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_Quindio2015.pdf)
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. (2008). Conpes social 113. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá D. C.
- DNP. (2008). Ministerio de Ambiente. Obtenido de [http://www.minambiente.gov.co/images/normativa/conpes/2008/conpes\\_0113\\_2008.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/normativa/conpes/2008/conpes_0113_2008.pdf)
- FAO. (21 de NOVIEMBRE de 2014). Segunda conferencia internacional sobre nutrición . Obtenido de <http://www.fao.org/3/a-as603s.pdf>
- Gobernacion del Quindio. (2008). Obtenido de <http://www.quindio.gov.co/home/docs/general/Cargro.pdf>
- Gobernacion del Quindio. (2008). PDSSAN. Obtenido de <file:///C:/Users/lenov/Downloads/plan%20%20seguridad%20alimentaria.pdf>
- Gobernación del Quindio. (10 de octubre de 2017). Anuario estadística del Quindio 2015. Obtenido de <https://www.quindio.gov.co/observatorio-departamental-del-quindio/anuario-estadistico>
- Gobernación del Quindio. (10 de Octubre de 2017). Informe agropecuario 2008. Obtenido de <https://www.quindio.gov.co/home/docs/general/Cargro.pdf>

- Gobernacion del Quindo. (2015). Obtenido de <http://quindio.gov.co/observatorio-departamental-del-quindio/anuario-estadistico>
- Gobierno de Colombia. (2017). SYESAN. Obtenido de <http://syesan.osancolombia.gov.co/reportes?eje=Aprovechamiento%20Biologico&cod=6>
- Gobierno Nacional. (2013). Plan Nacional Seguridad Alimentaria y Nutricional. Obtenido de <http://www.osancolombia.gov.co/doc/pnsan.pdf>
- Hernández, D. L. (2012 ). Disponibilidad de alimentos básicos en Colombia 2000-2010: ¿producción nacional o importaciones? Bogotá: Universidad Nacional de Colombia .
- ICBF. (2015). Guías alimentarias. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/guias-alimentarias-basadas-en-alimentos.pdf>
- Inocuidad de los alimento, OMS. (diciembre de 2015). Obtenido de <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs399/es/>
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar . (2005). Encuesta Nacional de la situación nutricional en Colombia . Bogotá.
- La Crónica. (18 de octubre de 2017). Dinamizan economía de Córdoba con productos derivados de frutas. pág. 10.
- MERPD. (2006). Misión para el Diseño de una Estrategia de Reducción de la Pobreza y la Desigualdad en Colombia .
- Palacio Mejía, T. (20 de Mayo de 2016). “El 90% de la canasta familiar en el Quindío es importada”. La Crónica del Quindio.